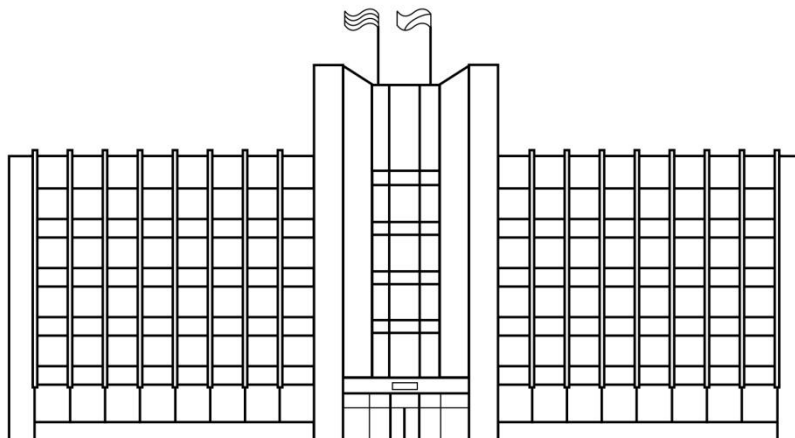


# Воронежская областная Дума

## VI созыв



## МАТЕРИАЛЫ

**заседания общественного консультативного Совета  
по вопросам жилищно-коммунального хозяйства  
при Комитете Воронежской областной Думы  
VI созыва по жилищно-коммунальному хозяйству,  
энергетике и тарифам**

25 декабря 2018 года

**ПОВЕСТКА ДНЯ**  
**заседания общественного консультативного Совета**  
**по вопросам жилищно-коммунального хозяйства**  
**при Комитете Воронежской областной Думы**  
**VI созыва по жилищно-коммунальному хозяйству,**  
**энергетике и тарифам**  
**на 25 декабря 2018 года**

Время проведения: 15:00

Место проведения: Малый зал Парламентского центра

1. О готовности Воронежской области к переходу с 1 января 2019 года на новую систему работы с твердыми коммунальными отходами.

**Информация:**

**Карякина Алексея Федоровича – руководителя департамента природных ресурсов и экологии Воронежской области;**

**Смирновой Галины Вячеславовны – руководителя департамента жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Воронежской области;**

**Калмыковой Светланы Васильевны – первого заместителя руководителя управления по государственному регулированию тарифов Воронежской области;**

**Гарашкина Никиты Александровича – заместителя руководителя государственной жилищной инспекции Воронежской области**

2. Об изменении перечня услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, установленного пунктом 3 части 1 статьи 3 Закона Воронежской области от 08.07.2013 № 106-ОЗ «О порядке подготовки и утверждения региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в Воронежской области».

**Информация:**

**Смирновой Галины Вячеславовны – руководителя департамента жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Воронежской области;**

**Левцева Владимира Владимировича – исполняющего обязанности директора Фонда капитального ремонта многоквартирных домов Воронежской области**

## **1. О готовности Воронежской области к переходу с 1 января 2019 года на новую систему работы с твердыми коммунальными отходами**

### **Информация департамента природных ресурсов и экологии Воронежской области**

Законом Воронежской области от 03.11.2015 № 147-ОЗ «Об отходах производства и потребления на территории Воронежской области» распределены полномочия органов исполнительной власти региона в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами (ТКО).

1. Департамент природных ресурсов и экологии Воронежской области:

- ведение государственного реестра объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, для субъектов, подлежащих региональному государственному экологическому надзору;

- разработка и утверждение территориальной схемы и региональной программы в области обращения с отходами, в т.ч. с ТКО.

2. Департамент жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Воронежской области:

- регулирование деятельности региональных операторов;

- утверждение инвестиционных и производственных программ региональных операторов по обращению с ТКО;

- установление нормативов накопления ТКО;

- организация деятельности по сбору (в том числе разделному сбору), транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и захоронению ТКО;

- утверждение порядка сбора твердых коммунальных отходов (в том числе их отдельного сбора).

3. Управление по государственному регулированию тарифов Воронежской области:

- тарифное регулирование в области обращения с твердыми коммунальными отходами.

Направляем Вам информацию по вопросу перехода с 1 января 2019 года на новую систему регулирования в области обращения с отходами, касающуюся полномочий департамента природных ресурсов и экологии Воронежской области.

В рамках перехода на новую систему обращения с отходами Воронежской областью в 2016 году были разработаны территориальная схема обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами на территории Воронежской области (утверждена приказом департамента природных ресурсов и экологии Воронежской области от 26.08.2016 № 356), ее электронная модель, программное обеспечение для ведения областного кадастра отходов и региональная программа в области обращения с отходами. Кроме того, в 2017 году произведена корректировка территориальной схемы обращения с отходами в части

включения и нее сведений об обращении биологических и медицинских отходов. Откорректированная территориальная схема утверждена приказом департамента природных ресурсов и экологии Воронежской области от 16.10.2017 № 543.

Территориальная схема включает в себя принцип отнесения нескольких муниципальных образований к одному отходообрабатывающему кластеру. Всего предлагается организовать 8 кластеров: Воронежский, Богучарский, Борисоглебский, Бутурлиновский, Калачаевский, Лискинский, Панинский, Россошанский.

В соответствии с требованиями федерального закона от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» до 31.12.2019 территориальная схема будет приведена в соответствие требованиям постановления Правительства РФ от 22.09.2018 № 1130 «О разработке, общественном обсуждении, утверждении, корректировке территориальных схем в области обращения с отходами производства и потребления, в том числе с твердыми коммунальными отходами (ТКО), а также о требованиях к составу и содержанию таких схем».

Региональная программа обращения с отходами в качестве подпрограммы включена в государственную программу Воронежской области «Охрана окружающей среды и природные ресурсы», которая утверждена постановлением правительства Воронежской области от 11.11.2015 № 856 (ред. от 05.04.2018 № 303). Срок реализации подпрограммы 2018 – 2021 годы.

При действующем полигоне ТКО ООО «Каскад» в Семилукском муниципальном районе, на который поступает основной поток отходов, образующихся на территории областного центра, в рамках государственно-частного партнерства с привлечением средств Государственной корпорации - Фонда содействия реформирования ЖКХ в сентябре 2018 года введен в эксплуатацию объект капитального строительства - мусоросортировочный завод мощностью 440 тыс. тонн в год (при работе в одну смену).

На 2018 год Воронежской области за счет средств экологического сбора выделена федеральная субсидия на создание объектов по сортировке ТКО.

В 2018 году предусмотрено создание современных мусоросортировочных комплексов (далее – МСК) в Борисоглебском городском округе мощностью 50 тыс. тонн/год, Павловском муниципальном районе мощностью 25 тыс. тонн/год и Россошанском муниципальном районе мощностью 70 тыс. тонн/год.

Кроме того, за счет средств областного бюджета в текущем году разработана проектная документация на строительство МСК в Бобровском муниципальном районе.

В 2019 году планируется профинансировать строительство МСК в 2-х муниципальных районах: Острогжском и Богучарском.

Также правительством Воронежской области проработаны предложения для включения в Национальный проект «Экология». В частности, подготовлены предложения о строительстве в 2019-2024 годах 16-ти МСК в Аннинском, Бобровском, Богучарском, Грибановском, Калачеевском, Острогожском, Бутурлиновском, Новохоперском, Каменском, Кантемировском, Панинском, Ольховатском, Подгоренском, Лискинском, Таловском, Эртильском муниципальных районах.

Кроме того, в период с 2019 по 2021 годы планируется проектирование и строительство современных, отвечающих всем нормативным требованиям, полигонов ТКО в Поворинском, Калачеевском, Бутурлиновском, Бобровском муниципальных районах.

### **Информация департамента жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Воронежской области**

1. Территориальная схема обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, на территории Воронежской области утверждена приказом департамента природных ресурсов и экологии Воронежской области от 26.08.2016 № 356.

Территориальная схема отражает существующее состояние отрасли обращения с отходами и разработана для 19 групп отходов, признанных приоритетными для региона по объему их образования, опасности для окружающей среды и ресурсной ценности, что составляет 90,3 % от общего объема образования отходов. Территориальная схема сформирована по принципу отнесения нескольких муниципальных образований к одному отходоперерабатывающему кластеру. Всего организовано 8 подобных кластеров.

2. Региональные операторы по обращению с твердыми коммунальными отходами выбраны во всех межмуниципальных отходоперерабатывающих кластерах Воронежской области, в том числе: в Воронежском (ОАО «Экотехнологии»), в Борисоглебском (ООО «ЭкоЦентр»), Богучарском, Лискинском, Россошанском (ООО «Экоресурс»), Калачеевском (ООО «Экотранс»), Бутурлиновском, Панинском (ООО «Вега»), и с ними заключены соответствующие соглашения.

3. Приказом управления по государственному регулированию тарифов Воронежской области от 18.12.2018 № 54/3 утвержден тариф для регионального оператора Воронежского межмуниципального кластера (ОАО «Экотехнологии») в размере 591,14 рублей за 1 куб. м с НДС, с учетом обработки (сортировки).

В случае принятия Правительством Российской Федерации в целях снижения тарифов на обращение с ТКО решений об исключении из тарифа НДС и о возможности использования для размещения ТКО не только ТКО, но и санкционированных свалок, тариф будет скорректирован в сторону уменьшения.

4. Приказом департамента жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Воронежской области от 12.04.2018 № 78 утверждены нормативы для Воронежского межмуниципального кластера.

В настоящее время научно-технической ассоциацией «Академия коммунального хозяйства» ведется работа по расчету нормативов накопления твердых коммунальных отходов для оставшихся 7 межмуниципальных экологических отходоперерабатывающих кластеров области.

5. Наиболее значительным мероприятием модернизации системы обращения с отходами является строительство мусоросортировочного завода на территории юго-восточной части карьера «Средний» Девицкого сельского поселения Семилукского муниципального района Воронежской области (мощностью 440 тыс. тонн/год). Общий объем средств, выделенных на строительство объекта, составляет 484,5 млн. рублей, в том числе: 290,7 млн. руб. - средства государственной корпорации - Фонд содействия реформированию ЖКХ, 193,8 млн. руб. - средства частного инвестора ОАО «Экотехнологии». Мусоросортировочный завод введен в эксплуатацию 24.08.2018.

6. С 01.01.2019 переход на новую систему по обращению с ТКО будет осуществлен на территории Воронежского межмуниципального кластера.

В оставшихся 7 межмуниципальных кластерах в связи с периферийным положением муниципальных образований, из-за чего увеличивается стоимость транспортировки ТКО до мест утилизации и захоронения; отсутствием на территории муниципальных образований, а также на территории соседних муниципальных образований, с которыми они непосредственно граничат и связаны транспортной сетью, полигонов захоронения ТКО; наличия на соседних территориях крупных источников образования отходов, усугубленного недостаточной мощностью или отсутствием полигонов ТКО, новая система по обращению с ТКО будет вводиться постепенно, по мере внесения изменений в действующее законодательство.

### **Информация управления по государственному регулированию тарифов Воронежской области**

Переход на новую систему обращения с твердыми коммунальными отходами (далее – ТКО) осуществляется в соответствии с положениями Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее Федеральный закон № 89-ФЗ).

Федеральным законом № 89-ФЗ введено понятие «региональный оператор».

Региональный оператор по обращению с твердыми коммунальными отходами (далее - региональный оператор) - оператор по обращению с ТКО - юридическое лицо, которое обязано заключить договор на оказание

услуг по обращению с ТКО с собственником ТКО, которые образуются и места накопления которых находятся в зоне деятельности регионального оператора.

В соответствии с п. 8 ст. 23. Федерального закона от 29.12.2014 № 458-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления», отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации» обязанность по внесению платы за коммунальную услугу по обращению с ТКО наступает при наличии заключенного соглашения между органом исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации и региональным оператором по обращению с ТКО и утвержденного единого тарифа на услугу по обращению с ТКО на территории соответствующего субъекта Российской Федерации, но не позднее 1 января 2019 года.

Департаментом жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Воронежской области по результатам конкурсных отборов, прошедших в июне 2017 года (Воронежский межмуниципальный кластер), в сентябре - октябре 2018 года (Богучарский, Борисоглебский, Бутурлиновский, Калачеевский, Лискинский, Панинский, Россошанский межмуниципальные кластеры), определены организации, которым присвоен статус региональных операторов по обращению с ТКО, и заключены соглашения об организации деятельности по обращению с ТКО на территории Воронежской области.

Для Воронежского межмуниципального кластера, определен региональный оператор по обращению с ТКО - ОАО «Экотехнологии».

Приказом УРТ от 18.12.2018 № 54/3 утвержден предельный единый тариф на услугу регионального оператора по обращению с ТКО для ОАО «Экотехнологии» на территории городского округа город Воронеж, городского округа город Нововоронеж, Каширского, Нижнедевицкого, Новоусманского, Рамонского, Репьевского, Семилукского, Хохольского муниципальных районов Воронежской области (зона деятельности - Воронежский межмуниципальный кластер):

- с 01.01.2019 по 30.06.2019 - 492,62 руб. за 1 куб. м (без НДС), для населения – 591,14 руб. за 1 куб. м (с НДС);

- с 01.07.2019 по 31.12.2019 - 492,62 руб. за 1 куб. м (без НДС), для населения – 591,14 руб. за 1 куб. м (с НДС).

При расчете необходимой валовой выручки регионального оператора по обращению с ТКО ОАО «Экотехнологии» учтены расходы на захоронение ТКО на объектах, используемых для обращения с ТКО (в соответствии с тарифами на захоронение ТКО), расходы на обработку ТКО (в соответствии с тарифом на обработку ТКО), расходы на сбор и транспортирование ТКО (в соответствии со стоимостью сбора и транспортирования одного кубического метра ТКО, определенной в результате торгов, и в соответствии с заключенными по результатам

торгов договорами на сбор и транспортирование), расходы на заключение и обслуживание договоров с собственниками ТКО и операторами по обращению с ТКО.

Составляющие предельного единого тарифа на услугу регионального оператора по обращению с ТКО ОАО «Экотехнологии»

Наименование	В тарифе, руб./куб. м
Расходы на захоронение ТКО, в том числе:	107,69
Расходы на сбор и транспортирование ТКО	339,38
Расходы на заключение и обслуживание договоров с собственниками ТКО и операторами по обращению с ТКО	8,64
Обработка	36,91
Тариф без НДС	492,62
НДС, 20% *	98,52
Тариф с НДС	591,14

Предложения об установлении тарифов от региональных операторов, отобранных для Богучарского, Борисоглебского, Бутурлиновского, Калачеевского, Лискинского, Панинского, Россошанского межмуниципальных кластеров, в УРТ не поступали.

До даты начала оказания региональными операторами услуги по обращению с ТКО применяются положения действующих нормативных правовых актов Российской Федерации, согласно которым услуги по сбору и вывозу ТКО не отнесены к коммунальным и не подлежат государственному регулированию.

При этом стоимость услуги по сбору и вывозу твердых коммунальных отходов, а также объем вывозимых ТКО определяются соглашением сторон в соответствии с гражданским законодательством.



**2. Об изменении перечня услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, установленного пунктом 3 части 1 статьи 3 Закона Воронежской области от 08.07.2013 № 106-ОЗ «О порядке подготовки и утверждения региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в Воронежской области».**

**Информация Фонда капитального ремонта многоквартирных домов Воронежской области**

Законом Воронежской области от 08.07.2013 № 106-ОЗ «О порядке подготовки и утверждения региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в Воронежской области» установлен дополнительный перечень работ и (или) услуг, которые могут проводиться за счет минимального взноса на капитальный ремонт.

Предлагаем исключить из перечня работ по капитальному ремонту, предусмотренного ст. 3 Закона 106-ОЗ следующие виды работ:

1) капитальный ремонт системы мусороудаления. Данная система предназначена для удобства при выносе мусора на улицу, она не относится к числу жизненно необходимых. При этом, стоимость ее ремонта составляет порядка 1,2 млн. руб.

2) Капитальный ремонт иных объектов, предназначенных для обслуживания и эксплуатации многоквартирного дома, включая трансформаторные подстанции, тепловые пункты, предназначенные для обслуживания одного многоквартирного дома, расположенные в границах земельного участка, на котором расположен многоквартирный дом.

3) Капитальный ремонт элементов благоустройства (детские, спортивные (кроме стадионов) площадки) в границах земельного участка, на котором расположен многоквартирный дом.

В соответствии с частями 2, 3 статьи 4 закона очередность и плановый период осуществления каждого вида услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме должны определяться исходя из продолжительности эффективной эксплуатации конструктивных элементов многоквартирного дома в соответствии с нормативно-технической документацией в области строительной деятельности.

По вышеперечисленным видам работ невозможно определить межремонтные сроки и фактический износ конструктивных элементов ввиду отсутствия соответствующей документации.

В настоящее время в муниципальных образованиях Воронежской области большое количество земельных участков под многоквартирными домами не сформированы и не поставлены на кадастровый учет, соответственно определить принадлежность расположенных на таких участках объектов, в том числе предназначенных для обслуживания и

эксплуатации многоквартирного дома, включая трансформаторные подстанции, тепловые пункты, предназначенные для обслуживания одного многоквартирного дома, а также элементов благоустройства (детские, спортивные (кроме стадионов) площадки) не представляется возможным.

4) Техническое диагностирование внутридомового газового оборудования со сроком эксплуатации более 30 лет.

В соответствии с действующим федеральным законодательством (постановления Правительства РФ № 290 от 03.04.2013 и № 410 от 14.05.2013) техническое диагностирование в целях надлежащего содержания систем внутридомового газового оборудования в многоквартирных домах возложено на лица, ответственные за содержание общего имущества в многоквартирном доме (управляющая организация, товарищество или кооператив, собственники помещений - при непосредственном способе управления многоквартирным домом) на основании договора о техническом диагностировании указанного оборудования, заключенного с организацией, отвечающей требованиям, определяемым Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору. Данные работы относятся к работам текущего характера.

5) Энергетическое обследование многоквартирного дома.

6) Обследование грунтов основания фундамента многоквартирного дома.

Все указанные дополнительные виды работ несут для Фонда капитального ремонта существенную финансовую нагрузку. Необходимо внесение изменений в ст. 166 ЖК РФ в части возможности дополнения органами исполнительной власти субъектов перечня работ по капитальному ремонту при условии предоставления государственной (муниципальной) поддержки на реализацию региональных программ в соответствующем размере, либо дифференцированного сбора собственниками помещений.

Сокращение перечня работ и (или) услуг, финансируемых за счет средств фонда капитального ремонта, сформированного исходя из минимального размера взноса, позволит увеличить финансовую устойчивость регионального оператора и оптимизировать расходы денежных средств на реализацию региональной программы капитального ремонта.